

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 октября 2014 года по 30 ноября 2014 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Поправки касаются осуществления государственного и муниципального контроля, а также ответственности за нарушения правил дорожного движения.

Во-первых, внесены коррективы в ряд законов: упорядочен понятийный аппарат; актуализированы структура и система федеральных органов исполнительной власти; уточнено разграничение контрольных и надзорных полномочий ряда ведомств. Во-вторых, уточнены и разграничены полномочия органов и должностных лиц по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Кроме того, усовершенствован порядок организации и проведения проверок юридических лиц и предпринимателей. Предусмотрено ведение единого реестра проверок хозяйствующих субъектов. Скорректирован порядок лицензирования отдельных видов деятельности. Отменяется лицензирование деятельности по тушению лесных пожаров. Лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений заменяется саморегулированием в этой области. Значительная часть поправок касается ответственности за нарушения правил дорожного движения. Так, уточнены условия привлечения к ответственности за управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков. Наказывать будут и в случаях, если знаки видоизменены либо оборудованы с применением устройств или материалов, препятствующих их идентификации либо позволяющих их видоизменить или скрыть.

Смягчено наказание за неуплату в срок административного штрафа, назначенного за зафиксированное видеокамерой нарушение ПДД. За это более не будут назначать административный арест до 15 суток. Уточнен порядок производства по делам об административных правонарушениях.

Так, при применении обеспечительных мер (включая медосвидетельствование на состояние опьянения) и для фиксации совершения процессуальных действий (кроме личного досмотра) разрешено вместо понятых применять видеозапись. Отменена такая обеспечительная мера, как снятие с автомашины государственных регистрационных знаков (т. н. запрет эксплуатации). Предусмотрена возможность направления "писем счастья" (постановлений о привлечении к ответственности за нарушение ПДД) в электронном виде через Единый портал государственных услуг.

Уточнен порядок возврата водительских прав после их лишения. Это будут делать только после уплаты наложенных на водителя штрафов за нарушения ПДД.

2. Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 290-ФЗ "О внесении изменений в статьи 36 и 74.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации"

Внесены поправки в Закон об общих принципах организации местного самоуправления.

Отдельные положения этого закона были признаны неконституционными (постановление КС РФ от 27 июня 2013 г. № 15-П). Дело в том, что ранее отсутствовал специальный правовой механизм, обеспечивавший согласованное взаимодействие института судебной защиты прав лица, удаленного в отставку с должности главы муниципального образования, и института досрочных выборов такого главы. В итоге досрочные выборы могли проводиться еще до того, как суд разрешит вопрос о законности удаления в отставку. Тем самым не гарантировалась возможность реально восстановить права такого лица в случае, если суд признает соответствующее решение представительного органа местного самоуправления незаконным.

В связи с этим закреплено, что глава муниципального образования, в отношении которого представительный орган муниципального образования принял решение об удалении его в отставку, вправе обжаловать указанное решение в суд. Это можно сделать в течение 10 дней со дня официального опубликования такого решения. Суд должен в 10-дневный срок рассмотреть заявление и принять решение.

Пока решение суда не вступит в законную силу, нельзя назначать досрочные выборы главы муниципального образования. А представительный орган муниципального образования до указанного момента не может принимать решение об избрании такого главы из своего состава.

3. Федеральный закон от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ "О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации "О налогах на имущество физических лиц"

Поправки касаются исчисления и уплаты ряда имущественных налогов.

Основные изменения затрагивают налог на имущество физических лиц. С 2015 года вводится исчисление указанного налога исходя из кадастровой, а не инвентаризационной стоимости. Все регионы должны будут перейти на взимание налога с кадастровой стоимости до 1 января 2020 года.

В отношении жилых домов (в том числе недостроенных), жилых помещений, гаражей, хозстроений площадью не более 50 кв. м ставка налога составит 0,1%. Причем местные власти получают право уменьшать ее до нуля или увеличивать, но не более чем в 3 раза.

В отношении объектов стоимостью более 300 млн руб. и нежилых помещений установлена ставка налога в размере 2%.

Допускается дифференциация налоговых ставок в зависимости от кадастровой стоимости объекта, его вида, местонахождения.

Сохраняются существующие налоговые льготы. Однако они предоставляются только по 1 объекту каждого вида (по выбору налогоплательщика). При этом льготы не распространяются на объекты, используемые в предпринимательской деятельности, нежилые помещения и объекты стоимостью более 300 млн руб.

Помимо льгот предусматриваются вычеты (не облагаемые налогом метры). В отношении квартиры вычет составляет 20 кв. м, комнаты - 10 кв. м, жилого дома - 50 кв. м. Местным властям дано право увеличивать размеры указанных вычетов.

Чтобы не допустить резкого повышения налоговой нагрузки на граждан, в течение первых 4 лет взимания налога по новым правилам его сумму будут исчислять с применением понижающих коэффициентов.

Отметим, что ранее предполагалось ввести единый налог на недвижимость физических лиц (строения и земельные участки), который также планировалось рассчитывать из кадастровой стоимости.

Помимо этого поправками уточняется порядок исчисления и уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов, облагаемых исходя из кадастровой стоимости. В частности, расширяется перечень таких объектов. В него включаются жилые дома и жилые помещения, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств.

Кроме того, предусмотрены изменения в порядке взимания земельного налога. В частности, освобождены от налогообложения участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома. Регулируется порядок исчисления налога в случае изменения кадастровой стоимости земельного участка в течение налогового периода.

4. Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 331-ФЗ "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"

Поправки касаются размещения в Интернете сведений о кадровом обеспечении органа местного самоуправления.

Речь идет об опубликовании данных о вакантных должностях, об условиях и результатах конкурсов, о квалификационных требованиях и др.

Такую информацию (помимо сайтов органов местного самоуправления) можно будет найти также на сайте государственной информационной системы в области госслужбы (<http://www.rezerv.gov.ru>).

Если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию на указанном сайте, то этим будет заниматься орган государственной власти региона, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование.

5. Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 339-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Определено значение целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергоэффективности экономики регионов и муниципалитетов. Речь идет в т. ч. о замещении бензина и дизельного топлива, используемых транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом, газовыми смесями, сжиженным углеводородным газом и электроэнергией.

В большинстве развитых стран приняты программы по замене традиционных видов моторного топлива иными – биодизелем, биоэтанолом, источниками кинетической энергии, топливными элементами. Важно отметить, что биотопливо производится из возобновляемого экологически чистого растительного сырья.

Решено не ограничивать список альтернативных видов топлива, которыми можно заменить традиционные (бензин и дизтопливо).

Поправки помогут перевести муниципальный транспорт на альтернативные виды топлива. Это позволит снизить стоимость проезда и улучшить экологическую обстановку в городах России.

6. Федеральный закон от 4 ноября 2014 года № 350-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

На 2 единицы увеличено число мировых судей и количество судебных участков в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Теперь их 78.

Необходимость изменений обусловлена следующим. Участки создаются из расчета численности населения на одном из них от 15 до 23 тыс. человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тыс. человек формируется 1 участок.

Однако при определении числа мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за единицу расчета были приняты не предельные показатели, а средняя численность населения на одном судебном участке.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2014 года № 83-оз "О внесении изменения в статью 3

Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния", внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

В связи с тем, что в результате преобразования сельское поселение Чеускино утратило статус муниципального образования внесенным изменением органы местного самоуправления вновь образованного сельского поселения Сингапай, в состав которого вошел населенный пункт Чеускино, наделены отдельным государственным полномочием в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Также на последнем 38 заседании Думы приняты следующие законы автономного округа регламентирующие правоотношения в области местного самоуправления.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Законопроектом определяется порядок формирования представительного органа муниципального района, а также порядок избрания главы муниципального образования.

В частности устанавливается два вида формирования представительного органа муниципального района, а именно:

1) на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании с учетом требований, установленных статьей 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) может состоять из глав поселений автономного округа, входящих в состав муниципального района автономного округа, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений автономного округа из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселений нормой представительства.

Также проектом закона устанавливаются три вида избрания главы муниципального образования, а именно:

1) избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа муниципального образования автономного округа с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;

2) избирается представительным органом муниципального образования автономного округа из своего состава и исполняет полномочия его председателя;

3) избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.

Кроме того, законопроектом предлагается закрепить, что вид формирования представительного органа муниципального района автономного округа, а также вид избрания главы муниципального образования автономного округа, применяемые в конкретном муниципальном образовании, определяются уставом муниципального образования автономного округа в соответствии с вариантами, установленными в законе автономного округа.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Законопроект направлен на актуализацию действующих методик межбюджетного регулирования в автономном округе в соответствии с новыми требованиями бюджетного законодательства.

Проектом закона предусматривается:

установление единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) с учетом передачи расходов по дошкольному образованию на региональный уровень и отмены льгот по налогу на имущество организаций в отношении казенных, автономных, бюджетных учреждений;

уточнение формулы расчета общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (с учетом возможности изменения доходных возможностей бюджета автономного округа и необходимости соблюдать условие не снижения дотаций);

внесение изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

дополнение состава репрезентативной системы налогов для расчета налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) акцизами по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации;

уточнение состава коэффициентов и параметров для повышения соответствия между расходными обязательствами муниципальных образований и индексом бюджетных расходов, используемым при расчете уровня бюджетной обеспеченности;

внесение поправки в методику распределения субсидий муниципальным районам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений: вводится условие не снижения субсидий, которые направляются на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

внесение изменений, исключающих из состава иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа, дотаций для осуществления функций административного центра автономного округа и на развитие общественной инфраструктуры и реализации приоритетных направлений развития муниципальных образований автономного округа в связи с переводом их в формат субсидий.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры "О статусе административного центра Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

Законопроектом предлагается закрепить норму о том, что к функциям административного центра автономного округа относится создание необходимых условий для формирования, сохранения, развития инфраструктуры и облика города Ханты-Мансийска как административного центра автономного округа. Учитывая, что данная функция органом местного самоуправления муниципального образования город Ханты-Мансийск будет осуществляться в рамках муниципальной программы, то предоставление межбюджетного трансферта будет предусмотрено в форме субсидии.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Законопроектом предлагается регламентировать порядок создания и деятельности координирующего органа (штаба) в муниципальных образованиях, на территории которых созданы народные дружины, образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образцы форменной одежды и отличительной символики народного дружинника, порядок осуществления органами местного самоуправления личного страхования народных дружинников на период их участия в проводимых мероприятиях по охране общественного порядка.

В случае принятия закон вступит в силу по истечении десяти дней со дня опубликования, за исключением статьи, устанавливающей порядок личного страхования народных дружинников, которая вступит в силу с 1 января 2015 года. Законом признаются утратившими силу Закон автономного округа № 58-оз "Об участии граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" и статья 45 Закона автономного округа № 86-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование и о компенсации затрат муниципальным дошкольным образовательным организациям, реализующим образовательную программу дошкольного образования, за присмотр и уход за детьми-инвалидами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" (первое чтение).

Действующим Законом предусмотрено предоставление дошкольным образовательным организациям компенсации затрат по присмотру и уходу за детьми-инвалидами в размере 11 118 рублей в месяц на каждого ребенка. Компенсации осуществлялись в виде предоставления местным бюджетам субсидий из бюджета автономного округа.

Данным законопроектом предлагается оптимизировать расходы бюджета автономного округа, отменив с 1 января 2015 года предоставление бюджетам муниципальных образований автономного округа указанной субсидии. Обусловлено это тем, что федеральным законодательством (Закон "Об образовании в Российской Федерации") не предусмотрена обязанность региональных органов государственной власти компенсировать муниципальным дошкольным образовательным организациям затраты за присмотр и уход за детьми, это является расходными обязательствами местных бюджетов.

Однако одновременно с данным проектом закона Думой автономного округа рассматривается внесение изменений в Закон № 123-оз, согласно которым с 1 января 2015 года в нормативе по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования будет учитываться оплата труда не только педагогических работников, но и иных категорий работников дошкольных организаций (руководители, прочие специалисты, служащие, обслуживающий персонал), расходы на заработную плату которых в настоящее время осуществляются из местных бюджетов.

Таким образом, законопроектом предлагается сократить расходы бюджета автономного округа в части выплаты компенсации муниципальным дошкольным образовательным организациям за присмотр и уход за детьми-инвалидами при одновременном увеличении расходов бюджета автономного округа на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций.

7. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Вносимыми изменениями указанный Закон предлагается привести в соответствие с федеральным законодательством, в связи с чем пункт 5 статьи 2 Закона изложить в следующей редакции: "К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения плановых и внеплановых проверок, установленных частями 4.1 и 4.2 Жилищного кодекса Российской Федерации".

8. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного

самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по присвоению спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей"

Законопроект разработан в целях уточнения объемов субвенций, направляемых в органы местного самоуправления, наделенные отдельным государственным полномочием автономного округа по присвоению спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей.

Предлагается пересмотреть коэффициент Ч - численность муниципальных служащих, определяемая суммарно в зависимости от количества присвоенных спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей из расчета 0,00007 единицы за один присвоенный спортивный разряд или одну квалификационную категорию спортивного судьи (в действующем законе: из расчета 0,002 единицы за один присвоенный спортивный разряд или одну квалификационную категорию спортивного судьи).

В случае принятия проекта закона не потребуются выделения дополнительных средств бюджета автономного округа.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев